



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010005385 DEL 31/01/2018

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007*”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de CAJICÁ en el departamento de CUNDINAMARCA, es de categoría 2 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010178975 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de CAJICÁ en el departamento de CUNDINAMARCA, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015:



"Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios"

Que, la Resolución No. SSPD 20174010178975 del 29 de septiembre de 2017, fue notificada por aviso el día 16 de noviembre de 2017.

Que, mediante escrito radicado bajo el número No. 20175291029622 del 30 de noviembre de 2017, el ente territorial interpuso oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS Y DECRETADAS EN EL TRÁMITE DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Que dentro de sus argumentos el representante del ente territorial manifestó que el municipio quedó descertificado por lo correspondiente a *"Gastos de Inversión del FUT, la ejecución presupuestal a nivel de pagos por concepto de subsidios de los servicios de acueducto, o alcantarillado o aseo en la vigencia 2016, con cargo a los códigos establecidos para el reporte de la fuente SGP-APSB, Esta manifestación no corresponde a la situación real del municipio, teniendo en cuenta que los reportes a la página del FUT fueron cargados con la calidad y oportunidad establecida por la norma, acorde a lo dispuesto en el artículo 2.3 .5.1.2.1.9. del decreto 1077 de 2015, que estableció como plazo para el reporte de información al Formato Único Territorial - FUT, el 15 de abril de cada vigencia"*.

Así mismo menciona el recurrente que el reporte de la información se hizo de acuerdo con lo señalado en el Decreto 1077 de 2015 y como prueba de ello adjuntan los imprimibles de los reportes de la información cargada ante la página de la Contaduría General de la Nación el día 15 de febrero de 2017

(...)Acorde con los reportes efectuados debidamente y oportunamente municipio, es claro que durante la vigencia 2016, con cargo a los correspondientes al quince (15 %) del valor total asignado al municipio DNP del Sistema General de Participaciones SGP, para Agua y Saneamiento Básico, efectivamente durante esta vigencia, se giró a la Empresa de Servicios Públicos de Cajicá EPC ESP, por concepto de acueducto, la suma de \$23.301.717 y por subsidios de Alcantarillado, la suma de \$50.183.091. Estos montos corresponden al valor efectivamente facturado por la Empresa y son de los periodos bimestrales enero- febrero, marzo-abril, mayo-junio y julio-agosto; los dos últimos bimestres, septiembre-octubre y noviembre-diciembre no fueron facturados, razón por la cual no fue posible su pago durante el año 2016. Solamente se realiza la facturación en el año 2017 y fueron pagados por un monto de \$4.039.637 por subsidios de acueducto y por subsidios de alcantarillado un valor de \$19.749.270, del periodo septiembre-octubre de 2016, según comprobante de egreso No. 2017000201 del 3 de marzo de 2017 y del periodo de diciembre de 2016, se pagó por subsidio de acueducto \$7.138.289 de \$19.289.826 de subsidio de alcantarillado según comprobante de egreso No. 2017000201, del 3 de marzo de 2017 y del periodo noviembre- diciembre de 2016, se pagó por subsidio de acueducto \$7.138.289 y la suma de \$19.289.826 de subsidio y alcantarillado según comprobante de egreso No. 201700056 del 26 de abril de 2017. Estos pagos igualmente se hacen con cargo a los recursos del SGP APSB.

Para corroborar lo antes indicado, se anexa como prueba al presente la certificación expedida por la Empresa de Servicios Públicos de Cajicá EPC, en la cual se indica que efectivamente no se factura los subsidios correspondientes a los bimestres septiembre-octubre y noviembre-diciembre de 2016, en la misma vigencia y el valor de los subsidios por los conceptos de acueducto y alcantarillado de estos dos periodos fueron efectivamente facturados en el año 2017 y girados los recursos por la Secretaría de Hacienda en el mismo año y una certificación en la cual se indica que durante el año 2016 no se facturó subsidios por aseo, ya que el balance de este servicio durante este año, generó superávit.(...)"

Finalmente se solicita la revocatoria de la resolución SSPD 20174010178975 y en consecuencia se proceda con la certificación del municipio de Cajicá en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participación para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2016.

2.2. DE LAS PRUEBAS RELACIONADAS EN EL RECURSO.

Con el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como pruebas:

1. Fotocopia del Acta de posesión de Orlando Díaz canasta, la cual lo acredita como alcalde municipal del municipio de Cajicá - Cundinamarca.
2. Copia de la credencial expedida por la Registraduría Nacional del Estado Civil, mediante la cual se da cuenta que fue elegido como alcalde el Señor Orlando Díaz Canasto, para el período 1de Enero de 2016 al 31 de Diciembre de 2019.
3. Certificación expedida por el Gerente de la Empresa de Servicios Públicos de Cajicá S.A. E.S.P, de fecha 5 de abril de 20 17, mediante la cual se certifican los recursos girados por el Municipio de Cajicá, por concepto de pago de subsidios, acorde al convenio No. 005 de 2016.
4. Certificación expedida por el Señor secretario de Hacienda del Municipio de Cajicá, de fecha noviembre 28 de 20 17, mediante la cual certifica los pagos realizados a la Empresa de Servicios Públicos de Cajicá S.A. E.S.P., por concepto de Subsidios durante la vigencia 2016.
5. Cuentas de cobro presentadas por la empresa de servicios públicos de Cajicá S.A. E.S.P. correspondientes a los dos periodos finales (septiembre - octubre y noviembre - diciembre de 2016), los cuales se giraron en el año 2017. Se adjuntan las cuentas de cobro junto con los comprobantes de egreso que soporta dichos pagos.
6. Certificado expedido por la Empresa de Servicios Públicos de Cajicá EPC, en la cual se indica que los durante el año 2016, se presentó un superávit en el balance de aportes solidarios y subsidios en el servicio de aseo, por lo tanto, no se facturó ni cobro recurso alguno por este concepto al Municipio de Cajicá en esta vigencia.
7. Requerimiento enviado por el ministerio de vivienda, ciudad y territorio con fecha de recibido 19 mayo de 2017 y respuesta del municipio de fecha 5 junio de 2017.

Los anteriores documentos, fueron incorporados al expediente con su valor legal mediante el auto de pruebas No. 20174010003606 del 26 de diciembre de 2017.

2.3 DE LAS PRUEBAS DECRETADAS CON OCASIÓN AL RECURSO DE REPOSICIÓN

Teniendo en cuenta los argumentos del municipio, este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010003606 del 26 de diciembre de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

“ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR de oficio la siguiente prueba:

1. *Requerir al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio -MVCT- con el fin que se pronuncie respecto a los argumentos presentados por parte del alcalde del municipio CAJICÁ en el departamento de CUNDINAMARCA, en lo atinente al cumplimiento del requisito: “Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios” y concluya si el ente territorial cumplió o no el mismo para la vigencia 2016”.*

En respuesta, el MVCT allegó oficio radicado No. 20185290076292 del 31 de enero de 2018, por medio del cual dio respuesta a lo requerido por esta Superintendencia, documentos que con su valor legal se incorporan en el expediente.

3. ANÁLISIS DE FONDO

Sea lo primero advertir que esta Superintendencia calificó el requisito en cuestión como incumplido, toda vez que según la información remitida a esta entidad por el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio – MVCT, el municipio de Cajicá no acreditó el reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión, el pago por concepto de subsidios. 158

Ahora bien, tal y como se señaló anteriormente, teniendo en cuenta las afirmaciones del recurrente, este Despacho decretó pruebas dentro del proceso que nos ocupa mediante Auto No. 20174010003606 del 26 de diciembre de 2017, requiriendo al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio a fin de que se pronuncie sobre los argumentos del recurrente, como quiera que este requisito es de su resorte.

En respuesta, mediante oficio radicado No. 20185290076292 del 31 de enero de 2018, el MVCT manifestó lo siguiente:

"(...) (iii) Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad, Territorio

*Así las cosas, de acuerdo con: (i) la información remitida por el municipio de Cajicá Cundinamarca, donde se evidencia el pago de subsidios para los servicios de alcantarillado y acueducto con cargo a la fuente SGP-APSB a la Empresa de Servicios Públicos de Cajicá S.A. E.S.P., durante la vigencia 2016; (ii) Certificación emitida por la Empresa de Servicio Públicos de Cajicá S.A. E.S.P., a través de la cual se señala que, para la vigencia 2016 presentó superávit en el servicio público de aseo, situación que motivó no solicitar subsidio a la entidad territorial y (iii) la metodología aplicada por este Ministerio para la vigencia 2016; este Ministerio **ACREDITA** el cumplimiento por parte del municipio de Cajicá Cundinamarca, del requisito correspondiente a "ii) Reportar en el FUT en la categoría gasto de inversión el pago por concepto de subsidios", del aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo", definidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015. (...)"*

Así las cosas, teniendo en cuenta que de conformidad con el artículo 2.3.5.1.2.1.6, del Decreto 1077 de 2015, el examen de este requisito le corresponde al MVCT y como quiera que el mismo manifestó que el municipio de CAJICÁ – CUNDINAMARCA **ACREDITA** el cumplimiento del reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, este Despacho procederá a revocar la resolución de descertificación.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010178975 del 29 de septiembre de 2017, proferida por la Dirección Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTICULO SEGUNDO. – CERTIFICAR al municipio de CAJICÁ en el departamento de CUNDINAMARCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, conforme a la parte motiva del presente acto administrativo.

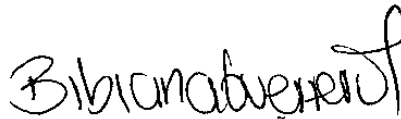
ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de CAJICÁ en el departamento de CUNDINAMARCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CUNDINAMARCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.


NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Fabian Casallas Rodríguez- Abogado- Grupo de certificaciones e información.
Revisó: Oscar Castelblanco – Abogado Contratista- dirección técnica de acueducto y alcantarillado
Aprobó: Olga Rocio Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información. 
Expediente 2017401351600529E